

## **Uchwała Nr XXIX/234/2014**

### **Rady Gminy Augustów**

**z dnia 5 listopada 2014 r.**

#### **w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Augustowskie”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.: poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. z 2013 r. poz. 627, ze zm.: poz. 628, poz. 842, z 2014 r. poz. 805, poz. 850, poz. 1002, poz. 1101) Rada Gminy Augustów uchwala co następuje:

### **§ 1**

**Rada Gminy Augustów opiniuje pozytywnie** i jednocześnie wskazuje, iż projekt uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Augustowskie” wymaga uwzględnienia następujących zmian:

**1) § 4 ust. 1 pkt 2** powinien otrzymać następujące brzmienie:

*„likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych, zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia”;*

**2) § 4 ust. 1 pkt 7** powinien otrzymać następujące brzmienie:

*„lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych o charakterze stałym, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, ekologicznej lub rybackiej”*

**3) § 4 ust. 3** powinien otrzymać następujące brzmienie:

*„3. Zakaz o którym mowa w ust 1 pkt 7 nie dotyczy:*

- 1. obszarów zabudowy miast i wsi, w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, gdzie dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i lotniskowej pod warunkiem wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegów wód, określonej poprzez przedłużenie linii zabudowy wyznaczonej budynkami w sąsiedztwie.*
- 2. siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełnienia istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;*
- 3. terenów ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;*
- 4. istniejących obiektów lotniskowych, mieszkalnych, usługowych i gospodarczych zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r, gdzie dopuszcza się przebudowę i modernizację istniejącego zainwestowania pod warunkiem nie przybliżania zabudowy do brzegów wód;*
- 5. zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego o powierzchni nie większej niż 1 ha lub niespełniających funkcji przyrodniczych i krajobrazowych;*
- 6. budowy tarasów związanych z budynkiem oraz wolnostojących altan i wiat o powierzchni do 25m<sup>2</sup>.*
- 7. terenów w granicach administracyjnych miasta Augustowa.”*

### **§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Augustów poprzez przedstawienie niniejszej uchwały Przewodniczącemu Sejmikowi Województwa Podlaskiego oraz wypracowanie kompromisu uwzględniającego uwarunkowania przyrodnicze oraz żywotne interesy ekonomiczne mieszkańców.

### **§ 3**

Uchwała wchodzi z życiem z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Zdzisław Chmielewski**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, poz. 628 i poz. 842, z 2014 r. poz. 805), wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu, likwidacja lub zmiana granic tego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin.

W związku z powyższym, Wicemarszałek Województwa Podlaskiego Pan Mieczysław Kazimierz Baszko wystąpił o wyrażenie opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Augustowskie”.

Kierując się konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 Poz. 483 z późn. zm.), która w odniesieniu do formułowania zakazów, jakie mają obowiązywać na obszarach chronionego krajobrazu, wymaga, aby zakazy miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z potrzeb ochronnych danego obszaru, wynikających z treści samej ustawy o ochronie przyrody, a także celów ochrony danego obszaru chronionego, Rada Gminy Augustów przedstawiła opinię zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Augustowskie”.

§ 4 ust. 1 pkt 7: nie określa czy obszary tymczasowo zalewane przez wody z rzek (np. przy zimowych roztopach śniegu) również należy brać pod uwagę określając lokalizację obiektów budowlanych w pasie 100 m od linii brzegowej.

§ 4 ust. 3 pkt 1:

Ponieważ większość wsi znajdujących się na terenie gminy Augustów nie posiadają zwartej zabudowy, a jedynie zabudowę rozproszoną co przedstawia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, powyższa zmiana pozwoli odnosić się do wszelkiej zabudowy na terenie gminy.

Proponuje się gdy gmina ma charakter turystyczno-rolniczy należy wprowadzić również zapis o możliwości uzupełnienia zabudowy lotniskowej.

Proponuje się zmianę wyznaczania linii zabudowy od brzegu wód poprzez przedłużenie linii zabudowy wyznaczonej budynkami w sąsiedztwie. Zapis w projekcie uchwały ogranicza możliwość zabudowy działki, która nie przylega do działek zabudowanych. Brak możliwości wyznaczenia linii zabudowy. Zmiana nie będzie dotyczyła jedynie działek bezpośrednio sąsiadujących, ale istniejących budynków w sąsiedztwie.

§ 4 ust. 3 pkt 2:

Proponuje się usunąć słowo „niezbędne”. Umożliwi to budowę budynku mieszkalnego w ramach istniejącego siedliska rolniczego.

§ 4 ust. 3 pkt 4:

W powyższym punkcie należy uwzględnić również budynki gospodarcze. Proponuje się zniesienia ograniczenia powierzchni zabudowy. Na terenie Gminy Augustów jest duża ilość budynków lotniskowych o małej powierzchni zabudowy. Przykładowo budynek lotniskowy o pow. 30 m<sup>2</sup>, umożliwi rozbudowę budynku o 10% pow. zabudowy, co w rzeczywistości umożliwi o zwiększenie zabudowy o 3 m<sup>2</sup>.

§ 4 ust. 3 pkt 5:

W związku z ogromną ilością małych zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego i naturalnego proponuje się wprowadzić zmiany wielkości nie większej niż 1 ha.

§ 4 ust. 3 pkt 6:

Wprowadzić dodatkowy zapis możliwości budowy tarasów związanych z budynkiem oraz wolnostojących altan i wiat o powierzchni do 25m<sup>2</sup> poza linię zabudowy w kierunku do linii brzegów rzek, jezior i innej zbiorników wodnych.

Jak wynika z projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego opis granic Obszaru Krajobrazu Chronionego został bardziej uszczegółowiony w porównaniu do zapisów w Rozporządzeniach poprzedzających. Biorąc pod uwagę do jakich celów mają być w przyszłości wykorzystywane materiały te są czytelne i nie budzące wątpliwości przy ich odczytywaniu.

Zakazy jakie mają obowiązywać na terenie obszaru chronionego krajobrazu są bardzo rygorystyczne i w przyszłości mogą doprowadzić, do "bezruchu" inwestycyjnego na terenie gminy, z uwagi na niemożność ich spełnienia. W projekcie uchwały nie zdefiniowane są pojęcia: w tym co rozumie się pod "zadrzewienia śródpolne" oraz "dziko występujących zwierząt". Brak jednoznacznego zdefiniowania powyższych pojęć wyeliminuje różne interpretacje. Na terenie gminy występują tzw. samosiejki, które są traktowane jako zadrzewienia i zakrzewienia śródpolne, co w konsekwencji uniemożliwia wprowadzenie tam terenów inwestycyjnych.

Obszar krajobrazu chronionego obejmuje nie tylko lasy i grunty orne ale całe miejscowości, w których mieszkańcy żyją i pragną realizować swoje zamierzenia. Wyznaczona strefa powoduje, iż muszą się oni stosować do licznych ograniczeń i zakazów.

Nie bez znaczenia jest też fakt, że ograniczenia wynikające z ochrony przyrody znacząco ograniczają rozwój przedsiębiorczości na terenie całej gminy. Inwestorzy niechętnie chcą inwestować na terenach objętych obszarami chronionymi. Ma to istotny wpływ na kondycję finansową i rozwój gminy.

Rada Gminy Augustów widzi potrzebę ochrony środowiska, jednakże nie może się to odbywać tylko kosztem społeczeństwa.

**Złagodzone zakazy pozwolą podmiotom gospodarczym oraz osobom fizycznym na realizację przedsięwzięć, pod warunkiem zapewnienia ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych na obszarze chronionego krajobrazu.**

W świetle przedstawionych faktów przedstawione zmiany do uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego są w pełni uzasadnione.