

Uchwała Nr XXIX/233/2014

Rady Gminy Augustów

z dnia 5 listopada 2014 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Biebrzy”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.: poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. z 2013 r. poz. 627, ze zm.: poz. 628, poz. 842, z 2014 r. poz. 805, poz. 850, poz. 1002, poz. 1101) Rada Gminy Augustów uchwala co następuje:

§ 1

Rada Gminy Augustów opiniuje pozytywnie i jednocześnie wskazuje, iż projekt uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Biebrzy” wymaga uwzględnienia następujących zmian:

1) § 4 ust. 1 pkt 2 powinien otrzymać następujące brzmienie:

„likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych, zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia”;

2) § 4 ust. 1 pkt 7 powinien otrzymać następujące brzmienie:

„lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych o charakterze stałym, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, ekologicznej lub rybackiej”

3) § 4 ust. 3 powinien otrzymać następujące brzmienie:

„3. Zakaz o którym mowa w ust 1 pkt 7 nie dotyczy:

- 1. obszarów zabudowy miast i wsi, w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, gdzie dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i lotniskowej pod warunkiem wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegów wód, określonej poprzez przedłużenie linii zabudowy wyznaczonej budynkami w sąsiedztwie.*
- 2. siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełnienia istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;*
- 3. terenów ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;*
- 4. istniejących obiektów lotniskowych, mieszkalnych, usługowych i gospodarczych zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r, gdzie dopuszcza się przebudowę i modernizację istniejącego zainwestowania pod warunkiem nie przybliżania zabudowy do brzegów wód;*
- 5. zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego o powierzchni nie większej niż 1 ha lub niespełniających funkcji przyrodniczych i krajobrazowych;*
- 6. budowy tarasów związanych z budynkiem oraz wolnostojących altan i wiat o powierzchni do 25m².”*

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Augustów poprzez przedstawienie niniejszej uchwały Przewodniczącemu Sejmikowi Województwa Podlaskiego oraz wypracowanie kompromisu uwzględniającego uwarunkowania przyrodnicze oraz żywotne interesy ekonomiczne mieszkańców.

§ 3

Uchwała wchodzi z życiem z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zdzisław Chmielewski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, poz. 628 i poz. 842, z 2014 r. poz. 805), wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu, likwidacja lub zmiana granic tego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin.

W związku z powyższym, Wicemarszałek Województwa Podlaskiego Pan Mieczysław Kazimierz Baszko wystąpił o wyrażenie opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Biebrzy”.

Kierując się konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 Poz. 483 z późn. zm.), która w odniesieniu do formułowania zakazów, jakie mają obowiązywać na obszarach chronionego krajobrazu, wymaga, aby zakazy miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z potrzeb ochronnych danego obszaru, wynikających z treści samej ustawy o ochronie przyrody, a także celów ochrony danego obszaru chronionego, Rada Gminy Augustów przedstawiła opinię zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Biebrzy”.

§ 4 ust. 1 pkt 7: nie określa czy obszary tymczasowo zalewane przez wody z rzek (np. przy zimowych roztopach śniegu) również należy brać pod uwagę określając lokalizację obiektów budowlanych w pasie 100 m od linii brzegowej.

§ 4 ust. 3 pkt 1:

Ponieważ większość wsi znajdujących się na terenie gminy Augustów nie posiadają zwartej zabudowy, a jedynie zabudowę rozproszoną co przedstawia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, powyższa zmiana pozwoli odnosić się do wszelkiej zabudowy na terenie gminy.

Proponuje się gdy gmina ma charakter turystyczno-rolniczy należy wprowadzić również zapis o możliwości uzupełnienia zabudowy letniskowej.

Proponuje się zmianę wyznaczania linii zabudowy od brzegu wód poprzez przedłużenie linii zabudowy wyznaczonej budynkami w sąsiedztwie. Zapis w projekcie uchwały ogranicza możliwość zabudowy działki, która nie przylega do działek zabudowanych. Brak możliwości wyznaczenia linii zabudowy. Zmiana nie będzie dotyczyła jedynie działek bezpośrednio sąsiadujących, ale istniejących budynków w sąsiedztwie.

§ 4 ust. 3 pkt 2:

Proponuje się usunąć słowo „niezbędne”. Umożliwi to budowę budynku mieszkalnego w ramach istniejącego siedliska rolniczego.

§ 4 ust. 3 pkt 4:

W powyższym punkcie należy uwzględnić również budynki gospodarcze. Proponuje się zniesienia ograniczenia powierzchni zabudowy. Na terenie Gminy Augustów jest dość duża ilość budynków letniskowych o małej powierzchni zabudowy. Przykładowo budynek letniskowy o pow. 30 m², umożliwi rozbudowę budynku o 10% pow. zabudowy, co w rzeczywistości umożliwi o zwiększenie zabudowy o 3 m².

§ 4 ust. 3 pkt 5:

W związku z ogromną ilością małych zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego i naturalnego proponuje się wprowadzić zmiany wielkości nie większej niż 1 ha.

§ 4 ust. 3 pkt 6:

Wprowadzić dodatkowy zapis możliwości budowy tarasów związanych z budynkiem oraz wolnostojących altan i wiat o powierzchni do 25m² poza linię zabudowy w kierunku do linii brzegów rzek, jezior i innej zbiorników wodnych.

Jak wynika z projektu uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego opis granic Obszaru Krajobrazu Chronionego „Dolina Biebrzy” został bardziej uszczegółowiony w porównaniu do zapisów w Rozporządzeniach poprzedzających. Biorąc pod uwagę do jakich celów mają być w przyszłości wykorzystywane materiały te są czytelne i nie budzące wątpliwości przy ich odczytywaniu.

Zakazy jakie mają obowiązywać na terenie obszaru chronionego krajobrazu są bardzo rygorystyczne i w przyszłości mogą doprowadzić, do "bezruchu" inwestycyjnego na terenie gminy, z uwagi na niemożność ich spełnienia. W projekcie uchwały nie zdefiniowane są pojęcia: w tym co rozumie się pod "zadrzewienia śródpolne" oraz "dziko występujących zwierząt". Brak jednoznacznego zdefiniowania powyższych pojęć wyeliminuje różne interpretacje. Na terenie gminy występują tzw. samosiejki, które są traktowane jako zadrzewienia i zakrzewienia śródpolne, co w konsekwencji uniemożliwia wprowadzenie tam terenów inwestycyjnych.

Obszar krajobrazu chronionego obejmuje nie tylko lasy i grunty orne ale całe miejscowości, w których mieszkańcy żyją i pragną realizować swoje zamierzenia. Wyznaczona strefa powoduje, iż muszą się oni stosować do licznych ograniczeń i zakazów.

Nie bez znaczenia jest też fakt, że ograniczenia wynikające z ochrony przyrody znacząco ograniczają rozwój przedsiębiorczości na terenie całej gminy. Inwestorzy niechętnie chcą inwestować na terenach objętych obszarami chronionymi. Ma to istotny wpływ na kondycję finansową i rozwój gminy.

Rada Gminy Augustów widzi potrzebę ochrony środowiska, jednakże nie może się to odbywać tylko kosztem społeczeństwa.

Złagodzone zakazy pozwolą podmiotom gospodarczym oraz osobom fizycznym na realizację przedsięwzięć, pod warunkiem zapewnienia ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych na obszarze chronionego krajobrazu.

W świetle przedstawionych faktów przedstawione zmiany do uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego są w pełni uzasadnione.